《新疆生产建设兵团职业病防治规划（2021-2025年）》解读

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，也是我国深入贯彻实施“健康中国战略”，全面实施“健康中国保护行动”的关键时期。按照党的十九大关于实施健康中国战略的决策部署，依据《职业病防治法》《国家职业病防治规划（2021-2025年）》，兵团卫生健康委会同防治重大疾病工作联席会议其他成员单位研究制定了《新疆生产建设兵团职业病防治规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》），并经兵团行政常务会议审议通过，由相关成员单位联合印发。

一、基本框架和主要考虑

《规划》主要由职业健康现状和问题、总体要求、主要任务、保障措施4个部分组成。

《规划》回顾了“十三五”期间兵团职业病防治工作取得的成绩，各师市各有关部门相继实施了一系列加强职业病防治工作的政策措施，职业病源头治理力度进一步加强，用人单位主体责任不断落实，职业病诊断和职业健康检查质量逐步提高，职业病防治监测范围不断扩大，职业健康宣教培训工作不断加强，职业病防治的社会基础不断夯实。

《规划》分析了“十四五”时期兵团职业健康工作面临的系列突出问题：一是尘肺病等传统职业病面临较大压力，职业性噪声聋、布鲁氏菌病高发。二是职业健康管理机制尚不完善，职业健康监管工作基础薄弱。三是用人单位职业病防治主体责任落实不到位，劳动者健康保护意识不强。四是监督执法力量与防治任务不匹配，执法力度有待进一步加强。

《规划》指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届中央历次全会精神，深入实施职业健康保护行动，落实“防、治、管、教、建”五字策略，强化政府、部门、用人单位和劳动者个人四方责任，进一步夯实职业健康工作基础，推动兵团职业健康管理与服务高质量发展。

《规划》确定基本原则是：坚持依法防治，落实责任。坚持源头治理、综合施策。坚持突出重点，精准防控。坚持夯实基础、创新发展。

《规划》确定目标是：到2025年，职业健康防护网络更加健全，治理能力进一步提升。职业病危害源头治理力度继续加大，工作场所劳动条件显著改善，用人单位主体责任有效落实，劳动者职业健康权益得到进一步保障，职业健康监管体系基本健全，执法能力显著增强，职业健康技术支撑能力和信息化水平大幅提升，职业病救治救助水平和社会保障能力持续提高，用人单位和劳动者职业健康意识显著增强，联防联控的工作机制基本形成。

《规划》明确了19项主要指标。在指标设置上，对于“十三五”时期未完成的指标以及一些需要持续推进的指标在微调的基础上继续保留；为体现高质量发展对职业健康工作提出的新要求，设立了一些新的指标；为与健康兵团的有关指标相衔接，把职业健康保护行动中的一些指标也纳入其中。

## 二、《规划》确定的主要任务

《规划》明确了8个方面25项任务。

一是强化源头治理，落实用人单位主体责任。主要包括大力开展职业病危害治理、深入开展职业健康促进活动和帮扶行动、加强用人单位职业健康宣教培训、推动用人单位落实主体责任等措施。

二是完善体制机制，加强职业卫生监督执法。主要包括健全职业健康政策体系、完善职业健康监管执法体系、提高职业健康监管执法能力、加大对用人单位监督执法力度、强化对职业健康技术服务机构的监管、加强诚信体系建设等措施。

三是加强信息监测，推进职业健康风险管控。主要包括加强职业病危害风险监测、持续开展职业病危害风险评估等措施。

四是完善保障机制，落实医疗救治和生活救助措施。主要包括进一步扩大工伤保险覆盖面、完善职业病患者救治救助工作机制、深化尘肺病防治攻坚行动成果等措施。

五是构建技术支撑体系，提高职业健康技术支撑和服务能力。主要包括健全职业病防治技术支撑体系、提升职业健康技术支撑能力、加强职业健康技术服务能力等措施。

六是坚持科技创新，加快科研成果转化和推广。主要包括加强科研合作和协同、推进职业健康科学研究、科学应对新兴职业健康危害等措施。

七是推进信息化建设，提升职业健康治理水平。主要包括构建职业健康管理“一张网”、推动信息数据共享机制等措施。

八是加大宣传力度，深入实施职业健康保护行动。主要包括深入推进职业健康保护行动、加强职业健康社会宣传等措施。

三、《规划》实施的保障措施

为保障《规划》的顺利实施，明确了四个方面的保障措施。

一是加强组织领导。对各师市各部门及防治重大疾病工作联席会议成员单位抓好《规划》落实提出了明确要求，建立健全职业病防治工作长效机制。

二是落实部门责任。明确相关部门职责，建立信息共享、联合执法机制，形成齐抓共管的工作体系。

三是完善投入机制。各级要强化职业健康经费保障，建立多元化防治资金筹措机制，鼓励和引导社会资本投入职业病防治领域。

四是严格评估考核。明确兵团防治重大疾病工作联席会议办公室将组织有关成员单位于2023年和2025年分别开展中期和末期考核评估。

另外，为了兵团各部门更好落实规划相关任务，附件列举了各相关部门职责分工内容。