

兵团卫生健康委 2022 年度法治政府建设工作总结

2022 年，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，在兵团党委的正确领导下，兵团卫生健康委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、二十大和十九届历次全会精神，认真贯彻习近平法治思想，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住新疆工作总目标，坚定贯彻兵团党委法治建设工作部署要求，坚持以落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定为主线，加强法治理论学习，强化党的领导，严格依法行政，扎实推进各方面工作法治化，各级领导干部法治观念不断增强，依法行政能力不断提升，法治政府建设工作取得新成效，为兵团卫生健康事业高质量发展提供了有力法治保障。

一、主要工作情况

（一）坚持正确政治方向，深入学习贯彻习近平法治思想。习近平法治思想是卫生健康法治建设工作的根本遵循，委党组把深入学习贯彻习近平法治思想作为重要政治任务，加强党组理论学习中心组法治理论学习，重点开展习近平法治思想专题学习，传达学习习近平总书记关于法治建设的重要讲话、指示精神，集体学习《习近平法治思想学习纲要》。委党组书记作专题讲座，深刻解读、深入阐释习近平法治思想的重大意义、精神实质，引

领各级领导干部深刻领悟、准确把握“十一个坚持”，自觉把习近平法治思想落实到兵团卫生健康工作各方面全过程，增强建设法治兵团、健康兵团的政治自觉、法治自觉、理论自觉和行动自觉，推动学习贯彻习近平法治思想走深走实。

（二）坚持加强党的领导，发挥引领保障法治建设的核心作用。党的领导是推进全面依法治国根本保证，委主要领导带头履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，认真履行牵头抓总职责，深入基层，以身作则，积极落实法治建设重要组织者、推动者和实践者的责任，带领推动各级领导干部严格尊法学法守法用法。深入贯彻兵团党委法治建设系列工作部署，委主要领导对法治建设重要工作亲自部署，加强统筹谋划，委党组会议2次专题研究法治建设工作，研究制定了《兵团卫生健康委贯彻落实法治兵团重要举措分工实施方案》（兵卫党发〔2022〕21号，以下简称《实施方案》）这一重要纲领性文件，对“十四五”时期卫生健康法治政府建设工作作出部署，加快推进各项工作向依法行政转变。严格落实年终述法，推进法治政府建设，有力发挥委党组引领保障法治建设、建设法治政府的领导核心作用。

（三）坚持动态调整权责清单，推动职能优化协调高效。**动态调整行政许可事项。**根据法律法规变动情况、国家“放管服”改革及市场准入负面清单等工作要求，在兵团统一部署下，以行政许可事项为重点，开展行政许可清单梳理调整工作。与国家卫生健康委积极联系、取得指导，稳妥推进行政许可事项清单管理，

共梳理调整卫生健康系统行政许可事项由 30 项到 34 项,推动行政职能优化协同高效。**推进建立行政处罚自由裁量基准。**加强与自治区卫生健康委沟通联系,按照同区域同事项同标准原则,推进与自治区卫生健康委共同建立行政处罚自由裁量基准。

(四)坚持建立健全制度体系,深入推进依法行政。**加强年度工作部署。**根据兵团法治建设 2022 年重点工作要求和我委《实施方案》工作部署,迅速结合实际,制定印发《2022 年兵团卫生健康委普法依法治理工作要点》《兵团卫生健康委 2022 年法治建设工作要点》《2022 年兵团卫生健康委普法责任清单》《兵团卫生健康委领导干部学法应知应会清单(2022 年版)》等,明确职责任务、进度安排,有计划、有组织、有步骤地推进法治建设各项工作。**推进严格落实合法性审核。**坚持问题导向,针对薄弱环节,制定印发《关于进一步加强行政规范性文件合法性审核的通知》,深入推进行政规范性文件管理。年中,开展委机关行政规范性文件合法性审核“回头看”工作,深挖存在问题,准确剖析原因,压紧压实责任,形成“回头看”情况分析报告并在委内通报,推进严格落实审核机制。截止 11 月,共对 13 份送审文件进行合法性审核,及时反馈审核意见,有效维护法制统一。积极推进涉计划生育内容行政规范性文件清理工作,按照“谁制定谁清理”要求,兵团本级印发《关于废止和宣布失效一批涉计划生育行政规范性文件的通知》,已完成 14 件文件清理工作。**推动科学民主依法决策。**深入贯彻国务院、兵团重大行政决策程序规定,印发《兵

团卫生健康委关于贯彻落实<兵团重大行政决策程序规定>的通知》，积极推动健全决策机制，规范决策程序，明确决策责任，提高决策质量和效率。

（五）坚持深化“放管服”改革，持续优化营商环境。**推进部署落实。**研制《兵团卫生健康委关于深化“放管服”改革优化营商环境工作的通知》，深入推进兵团卫生健康“放管服”改革。**推进简政放权。**贯彻国务院及国家卫生健康委“证照分离”改革要求，取消、下放、调整 21 项职权。**推进放管结合。**加强医疗机构事中事后监管，定期组织校验，开展检查评估，实施医疗机构评审；核查大型医用设备配置现状，指导师市公共场所卫生许可“证照分离”改革，严格规范执业行为。**推进公平竞争审查。**全面梳理 2021 年 9 月至 2022 年 7 月期间出台的政策措施文件，未发现存在排除、限制竞争行为。**推进优化服务。**优化医疗机构设置审批及执业登记、医师资格认定及注册等审批流程，与国家电子化注册系统互联互通。优化乙类大型医用设备配置审批流程，公立医院审批时限由 30 天压缩至 6 天，压缩达 80%；对社会办医疗机构乙类大型设备配置申请持续简化程序、优化流程。2022 年 1 月 1 日至 8 月 8 日，我委政务服务中心窗口办理行政许可及备案共 393 件，提供指导、咨询服务 140 余次，窗口工作同志服务优、质效高，得到办事企业、单位、个人的赞誉。深入推进“互联网+医疗健康”服务，建成兵团全民健康信息平台、电子健康卡管理平台，有效提升信息化服务水平，累计发放使用电子健康

卡 102 万余张，为兵团市场主体、职工群众提供优质、便捷、智能化的医疗卫生服务。我委“互联网+医疗健康”服务工作得到国家卫生健康委的通报表扬，兵团日报专版报道了我委医疗卫生信息化服务工作成效。

（六）坚持贯彻行政执法三项制度，推动严格规范公正文明执法。

稳步推行行政执法公示制度。加强行政执法人员管理，严把资格审查关，确保执法资格合法有效。截止 2022 年 11 月，我委发放全国统一的行政执法证件共 23 本。推进“双随机、一公开”监督检查，督促师市更新完善检查对象名录库，完善执法检查人员名录库，随机抽取检查人员，依法开展监督抽检，及时向社会公布行政处罚等检查结果。**试点推行执法全过程记录制度。**选择工作基础条件较好的八师开展卫生健康监督执法全过程记录试点工作，推进“双随机”抽查全程留痕。**执行重大执法决定法制审核制度。**委机关作出重大执法决定前，必须进行法制审核，未经法制审核或审核未通过的，不得作出决定。全年无重大执法决定。**严格规范公正文明执法。落实“双随机、一公开”监督检查。**完成国家卫生健康委抽检任务，列入监督抽查清单任务 400 余项，抽查各类市场主体 40 户。抽检结果通过网站及时向社会公开。**开展医疗乱象专项整治。**联合兵团网信办、公安局、市场监管局等部门，开展打击医疗乱象专项治理工作，依法办理健康体检乱收费、无证行医等案件 5 件，严肃规范医疗服务秩序，切实维护职工群众健康权益。

(七)坚持健全应急工作体系，提升应对处置能力。严格贯彻落实《传染病防治法》《突发公共卫生事件应急条例》，进一步完善突发公共卫生事件应对措施，健全常态和应急机制转换分级响应应急处置机制，加强突发事件监测预警、信息报告、应急响应、恢复重建、调查评估等制度建设。加强培训演练，建强应急队伍，提升处置能力。健全医防融合协作机制，强化医疗机构防控职责，疾控机构切实履行公共卫生培训、传染病信息报告质量控制等职责。推进连队（居民）委员会公共卫生委员会建设，筑牢公共卫生体系网底，引导规范基层组织和社会力量参与突发公共卫生事件。推动落实《兵地突发公共卫生事件应急协作机制》，加强兵地突发公共卫生事件联防联控。

(八)坚持发挥人民调解作用，推动有效化解医患矛盾纠纷。严格贯彻落实《医疗纠纷预防和处理条例》《医疗机构投诉管理办法》等法规，建立医患纠纷排查制度，抓早抓小，把医患纠纷化解在萌芽状态。严格执行《医疗机构投诉接待处理“十应当”》，落实首诉负责制，加强投诉闭环管理。推进做好医疗纠纷人民调解工作，引导职工群众通过合理合法渠道反映诉求，强化医疗纠纷人民调解宣教功能，发挥人民调解解决矛盾纠纷作用。2022年兵团医调委受理61件，成功调解46件，成功率75.4%。

(九)坚持加强行政权力制约监督，推进行政权力依法行使。**严格党内监督。**严格按照兵团党委和兵团党委巡视组整改要求，对巡视出现的问题制定整改工作方案，逐项细化形成整改清单，

逐项对账消号，以巡视整改成效推动兵团卫生健康各项行政权力规范运行。**全面落实政务公开。**坚持“以公开为常态、不公开为例外”原则，结合行业职责，及时公布兵团卫生健康有关信息。截止2022年11月13日，主动公开各类信息173条，及时回复群众关切，推进诚信政务建设。**加强信访工作。**强化信访工作领导责任，建立信访网络，形成信访工作合力，推进信访源头治理。2022年我委共受理16件信访案件，办结率100%，受到信访当事人一致好评。**发挥法律顾问作用。**落实法律顾问制度，推进决策事项于法有据、决策程序依法履行、决策内容依法合规。

(十) 坚持法治培训宣传，提升依法行政能力。

1. 加强法治培训，强化队伍建设。领导干部带头讲法。委党组高度重视法治培训，及时部署法治培训宣传计划。委党组书记带头专题讲授《习近平法治思想》；委党组成员、副主任作《法治引领推动保障健康兵团建设》专题讲座。**开展法治大培训。**2月，举办为期三天的学习贯彻习近平法治思想暨法治培训班，兵团卫生健康系统共248人参加培训，结业后全员均通过测试。5月，以线上培训形式在全系统开展普法依法治理培训，截止11月12日，累计1.64万余人参加培训，1.55万余人完成学习并通过测试，完成率94.8%；6月，邀请兵团司法局有关同志为我委机关干部讲授《政府信息公开条例》。**加强合力协助培训。**3月，向兵团党委组织部提供卫生健康领域执法培训课程计划，并协调联系国家、自治区及兵团培训师资。5月，协助兵团党委组

织部完成行政执法类参公人员初任执法培训，共 114 人参加培训。兵团卫生健康委同步远程参加培训学习。2022 年度我委累计培训 1.6 万余人次。

2. 开展普法宣传，增强法治观念。深入宣传习近平法治思想。将习近平法治思想纳入党组中心组理论学习、基层党组织学习宣传重要内容，为机关各党支部、直属单位基层党组织购买发放《习近平法治思想学习纲要》读本。邀请兵团党委党校专家讲授习近平法治思想，将学习宣传贯彻习近平法治思想纳入“八五”普法规划内容，在全系统掀起学习宣传习近平法治思想的热潮。**加强宪法宣传。**研究部署 2022 年“12·4”宪法日暨宪法宣传周活动，强化宪法宣传教育。**加强民法典、基本医疗卫生与健康促进法及疫情防控等重要法律法规宣传。**及时更新、编制发放①②两册卫生健康常用法律法规汇编，供各级党组织、领导干部学习宣传。6 月 1 日，开展“坚定信心慎终如始毫不放松做好疫情防控工作暨《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》颁布实施 2 周年”宣传周活动。运用兵团卫生专业技术人员法律法规知识培训平台、“健康兵团”公众号等平台，加强民法典、疫情防控等法律法规宣传。**及时报送法治建设信息。**及时向兵团党委依法治兵团办报送我委法治建设工作进展，反映工作动态。截止 12 月，共报送 12 条信息。法治兵团微信公众号 2 次刊发我委信息。**加强执法普法宣传。**充分利用卫生健康宣传日加强普法宣传，坚持“谁执法、谁普法”，监督执法人员在行政执法工作中，积极向

行政管理相对人宣传《传染病防治法》《职业病防治法》《行政处罚法》《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规，推进执法普法并举，监督服务并行。

二、2023 年工作计划

我委将深入学习贯彻党的二十大会议精神，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想，坚定坚决完整准确贯彻新时代党的治疆方略，聚焦新疆工作总目标，深入贯彻《法治兵团建设实施纲要（2021-2025 年）》等系列工作部署及我委《实施方案》工作安排，重点抓好“八个着力加强”，奋力推进兵团卫生健康治理体系和治理能力现代化。

一是着力加强学习宣传贯彻党的二十大会议精神，深入学习贯彻习近平法治思想，教育引导各级党员干部充分认识全面推进法治建设的重要意义，不断增强法治观念，强化法治思维，切实把学习成效转化为推动法治政府建设的生动实践。**二是着力加强党的领导**，严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，全面落实党政主要负责人述法工作；抓住“关键少数”，推进《实施方案》法治建设任务落地落实。**三是着力加强健全依法行政制度体系**，逐步建立完善依法行政决策、行政执法责任、信息公开发布、行政权力制约监督、行政裁量基准、考核评价等制度，加强法律顾问工作。**四是着力加强法治大培训**，不断提升依法行政能力；深入实施贯彻“八五”普法，落实“谁执法谁普法”责任制，推进普法与业务工作同部署、同落实、同检查。**五**

是着力加强行政规范性文件合法性审核，推进深化“放管服”改革。六是着力加强落实行政执法三项制度，严格规范公正文明执法。七是着力加强行政执法信息化建设，推进行政执法综合管理监督信息系统建设，落实“互联网”+监管；加强行政执法装备，按照行政执法装备配备规划标准，研究制定行政执法装备配备规划、设施建设规划和年度实施计划，执法装备需求按规定和程序纳入本级财政预算；八是着力加强推进设立兵团本级卫生健康监督机构，建强法治工作机构，凝聚工作合力，提升依法行政能力，确保依法高质量履行卫生健康行政执法职能。